

BESTYRELSESMØDE DEN 1. OKTOBER 2025

Beslutningsprotokol

Dagsorden:

- 17-25 Regnskab 1. halvår 2025
- 18-25 Anlægsregnskab Anholt Genbrugsstation
- 19-25 Udsortering af tekstilaffald fra papir/pap
- 20-25 Producentansvar for emballager - producentgebyr 2026
- 21-25 Deponering af affald fra eksterne kommuner
- 22-25 Til orientering
- 23-25 Evt.

Afbud: Jens Bjørn Andersen
Diana Therese Mikkelsen

Sag nr. 17-25
Regnskab 1. halvår 2025

Vedlagte bilag:

- Bilag 17: Resumé af regnskab for 1. halvår 2025

Resumé: Der foreligger regnskab for 1. halvår 2025.

Der foreligger regnskab for perioden 1. januar – 30. juni 2025 for Reno Djurs' samlede aktiviteter, bestående af:

- Basisydelser
- Dagrenovation
- Genbrugsstationer
- Tømningsordning for bundfældningstanke

Kvartalsregnskabet, som direktionen anser for tilfredsstillende, giver ikke anledning til særlige bemærkninger eller korrigerende handlinger.

Direktionen indstiller,

at regnskabet for 1. halvår 2025 tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 18-25**Anlægsregnskab Anholt Genbrugsstation**

Resumé: Der foreligger anlægsregnskab for ombygning af Anholt Genbrugsstation.

Et flertal af bestyrelsen godkendte på møde den 20. december 2022 (sag nr. 42-22) en udvidelse af Anholt Genbrugsstation med et budget på 3 mio. kr. Udvidelsen er i al væsentlighed færdiggjort i maj 2025.

Ombygningen er afsluttet med følgende økonomiske resultat:

Udvidelse Anholt	kr.	%
Anlægsbudget	3.000.000	
Anlægsregnskab	2.890.295	96
Difference	109.705	

For god ordens skyld skal det bemærkes, at der i løbet af efteråret skal beplantes med fyr og hjelm omkring genbrugsstationen, hvilket endnu ikke er afsluttet. Omkostninger hertil afholdes over genbrugsstationens drift.

Direktionen indstiller,

at anlægsregnskabet godkendes.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 19-25**Udsortering af tekstilaffald fra papir/pap**

Resumé: Et gennemført FARR-udbud af udsortering af tekstilaffald fra papir/pap, der er en konsekvens af det udvidede producentansvar for emballager, vil indebære øgede omkostninger til håndteringen af tekstilaffald.

På bestyrelsesmødet den 18. juni 2025 (sag nr. 14-25) orienterede direktionen om, at det udvidede producentansvar for emballager, der træder i kraft den 1. oktober 2025, har en særlig konsekvens for den kombinerede beholderindsamling af papir/pap og tekstilaffald. Det indgår således i regelsættet for producentansvaret, at tekstilaffald skal fjernes (dvs. udsorteres) fra papir/pap, inden papir/pap overdrages til producentansvarets kollektive ordninger.

På dette grundlag har de fire FARR-selskaber gennemført et fælles udbud af opgaven med sortering og overdragelse af papir/pap/tekstilaffald samt behandling af tekstilaffald.

Udsortering af tekstilaffald fra papir/pap-fraktionen, som skal overdrages til producentansvaret, vil for Reno Djurs indebære en omkostningsforøgelse på ca. 3,5 mio. kr. frem til udgangen af 2026.

I løbet af 2026 skal der tages stilling til, om ordningen med indsamling af tekstilaffald i poser skal videreføres i 2027. Et afgørende forhold i dette spørgsmål er det kommende producentansvar for tekstiler, som vil komme til at omfatte produkter som tøj og tilbehør, fodtøj, tæpper, sengetøj, køkkentekstiler, badeværelsestekstiler, gardiner og hatte.

EU's affaldsdirektiv blev ændret den 9. september 2025 med bestemmelser om producentansvar for tekstiler. Når aftalen formelt er publiceret i EU-tidende, hvilket skal ske inden 20 dage, vil medlemsstaterne have 20 måneder til at implementere den i deres lovgivning og 30 måneder til at implementere det fulde producentansvar. Fuld implementering kan med andre ord forventes pr. medio 2028.

Direktionen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 20-25

Producentansvar for emballager – producentgebyr 2026

Vedlagte bilag:

- Bilag 20.1: Gebyrblad for producentgebyrer 2026
- Bilag 20.2: Pressemeddelelse fra Miljø- og Ligestillingsministeriet

Resumé: Der orienteres om producentgebyrer for emballager for 2026, som ifølge reglerne herom skal fastsættes af kommuner/affaldsselskaber senest den 1. oktober 2025.

På bestyrelsesmødet den 12. marts 2025 (sag nr. 4-25) orienterede administrationen om nye regler om producentansvar for emballager, som kort fortalt indebærer, at

- kommuner forpligtes til at varetage indsamling af emballageaffald som en del af den strømlinede indsamling, uden at affaldet skal deles op i emballageaffald og ikke-emballageaffald,
- kommuner forpligtes til at overdrage det indsamlede affald til kollektive ordninger, som forpligtes til at varetage den videre affaldsbehandling i overensstemmelse med krav til høj reel genanvendelse,
- de kollektive ordninger skal betale for indsamlingen til kommuner/affaldsselskaber via "producentgebyrer", som kommuner/affaldsselskaber fastlægger årligt ud fra faktiske omkostninger.

Producentansvaret træder i kraft den 1. oktober 2025. På bestyrelsesmødet den 12. marts 2025 (sag nr. 4-25) orienterede administrationen om beregningen af producentgebyr for perioden 1. oktober – 31. december 2025.

Det følger af regelsættet for producentansvaret, at producentgebyret for efterfølgende kalenderår skal fastsættes senest den 1. oktober det foregående år. På det grundlag fremlægges Reno Djurs' producentgebyr for 2026 til bestyrelsens efterretning (bilag 20.1).

Miljø- og Ligestillingsministeriet udsendte den 11. september 2025 en pressemeddelelse (bilag 20.2), som omtaler en ny politisk aftale, som ifølge pressemeddelelsens oplysninger vil reducere virksomhedernes gebyrer og omkostninger til administration. I fortsættelse heraf har Miljø- og Ligestillingsministeriet den 13. september 2025 sendt en ændring af emballagebekendtgørelsen i høring, som for hvad angår kommuner omfatter følgende ændring:

- Kommunerne skal kvartalsvis (den 1. oktober 2025, 1. januar 2026, 1. april 2026 og 1. juli 2026) opkræve et a conto-beløb på 62,5 pct. af størrelsen af de beregnede producentgebyrer.
- Kommunerne skal den 1. oktober 2026 opkræve gebyr for fjerde kvartal 2026 tillagt et a conto-beløb på de 37,5 pct., der ikke blev opkrævet i første omgang.

Det skal bemærkes, at perioden 1. oktober 2025 – 31. december 2026 skal ses som en opstartsperiode. Efter 2026 forventes Miljøstyrelsen at fastlægge et serviceniveau på landsplan, som producenterne skal betale for. De kommuner, som ønsker et højere niveau, må selv betale differencen (via affaldsgebyret).

Det skal i øvrigt bemærkes, at Skattestyrelsen med vejledende udtalelse til KL af 23. marts 2025 har oplyst, at "På baggrund af det oplyste vurderer Skattestyrelsen, at

kommunerne ikke skal opkræve moms, når de opkræver producentgebyret hos de kollektive ordninger. Hvorvidt det samme gælder for kommunalt ejede selskaber, oprettet på et privatretligt grundlag, vil afhænge af en konkret vurdering."

Lige før sommerferien annullerede Skattestyrelsen imidlertid den vejledende udtalelse, hvorfor det lige nu står uklart, om der skal opkræves moms eller ej. Administrationen har derfor udført gebyrberegninger, der tager højde for begge scenarier (bilag 20.1).

Direktionen indstiller,

at producentgebyrer for 2026 tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes¹.

¹ Forud for bestyrelsesmødet, men efter udsendelse af bestyrelsesdagsordenen, udstedte Miljø- og Ligestillingsministeriet BEK nr. 1146 af 29/09/2025. Bestyrelsen blev på mødet orienteret om de nye regler, som blandt andet har konsekvenser for beregningen af producentgebyrer.

Sag nr. 21-25

Deponering af affald fra eksterne kommuner

Vedlagte bilag:

- Bilag 21.1: Oversigt over aftalepartnere
- Bilag 21.2: Omkostningsklausul

Resumé: I forventning om, at en ny administrationspraksis fra Miljøstyrelsens side vil resultere i markant forøgede efterbehandlingsomkostninger for deponeringsanlægget, anbefales det at genbesøge den 15 år gamle beslutning om at modtage deponeringsegnet affald fra eksterne kommuner.

Bestyrelsen besluttede tilbage i 2010 (sag nr. 31-10),

1. at Reno Djurs' bestyrelse kan indgå samarbejdsaftaler med eksterne oplande (defineret som kommuner hhv. kommunale fællesskaber) om modtagelse af deponeringsegnet affald, samt
2. at der i sådanne samarbejdsaftaler indsættes en miljøansvarsklausul godkendt af bestyrelsen.

Beslutningen blev truffet på grundlag af et strategisk valg baseret på den kendsgerning, at miljøbeskyttelsesloven indeholder hjemmel til, at ministeren kan træffe bestemmelse om

"... kommunernes pligt til at oprette, udvide deltagerkredsen af eller tilslutte sig kommunale fællesskaber for affaldshåndtering (...)"

samt om

"... at kommunale affaldsselskaber for affaldshåndtering skal modtage affald fra kommuner, som ikke deltager i fællesskabet..."

Bilag 21.1 er en oversigt over de kommuner/fællesskaber, Reno Djurs i dag modtager deponeringsegnet affald fra.

Som forudsat af bestyrelsen indeholder Reno Djurs' samarbejdsaftaler med eksterne kommuner/fællesskaber en "omkostningsklausul" (bilag 21.2), som tydeliggør den væsentlige forudsætning for Reno Djurs, at modtagelsen af affald hverken på kort eller lang sigt påfører Reno Djurs omkostninger, som ikke er dækket af deponeringsprisen. Klausulen indebærer, at såfremt der måtte opstå ikke-indregnede omkostninger knyttet til deponeret affald, skal den eksterne kommune være indforstået med solidarisk af bidrage til dækning af disse omkostninger, så disse ikke alene overvælttes på Reno Djurs.

Det er et centralt element i den danske deponeringsstrategi, at alle omkostninger ved et deponeringsanlægs nedlukning og efterbehandling i en periode på 30 år (som udgangspunkt) skal dækkes af den betaling, anlægget opkræver for deponering af en hvilken som helst type affald. Med det udgangspunkt skal alle deponeringsanlæg, som er godkendt efter deponeringsbekendtgørelsen, stille økonomisk sikkerhed over for Miljøstyrelsen. Sikkerhedsstillelsen skal omfatte alle fremtidige, forudsigelige omkostninger, som genereres af det modtagne affald.

I overensstemmelse hermed har Reno Djurs' gebyrberegning og sikkerhedsstillelse gennem årene bygget på en antagelse om, at "pengene passer" i et 30-årigt tidsperspektiv. Det såkaldte "risikovurderingsprojekt"², som Reno Djurs har deltaget i, har sandsynliggjort, at en 30-årig efterbehandlingsperiode er realistisk for Reno Djurs' deponeringsanlæg.

I dag vurderes det imidlertid som urealistisk, at efterbehandlingsperioden kan begrænses til 30 år.

På bestyrelsens møde den 18. juni 2025 (sag nr. 11-25) orienterede administrationen om en i et ministersvar omtalt "revideret administrationspraksis" vedrørende godkendelse af deponeringsanlæg. Den nye praksis, som fortsat endnu ikke er officielt udmeldt af Miljøstyrelsen, vil efter de foreliggende oplysninger indebære, at deponeringsanlæg ikke må påvirke grundvand i et principielt uendeligt tidsperspektiv ("0-udsivning").

Hvis en sådan praksis gennemføres, vil det være en fundamental ændring af den hidtidige danske deponeringsstrategis grundpræmis om, at regnvand, der siver gennem affaldet på et deponeringsanlæg, efter 30 år forventes at kunne afledes til grundvand/recipient uden at overskride grænseværdier.

Forventningen om en betydeligt forlænget efterbehandlingsperiode skal ses i sammenhæng med, at der i nær fremtid må forventes øgede krav – og dermed øgede omkostninger – til spildevandsrensning på grund af skærpede udlederkrav til blandt andet PFAS-stoffer.

Øgede omkostninger til spildevandsbehandling i forening med en forlænget efterbehandlingstid kan i økonomisk forstand betragtes som "den perfekte storm". Det langsigtede økonomiske træk øges betragteligt (øgede omkostninger gående mod uendeligt?), hvorved både "hvile-i-sig-selv"- og "forureneren betaler"-principper udfordres.

Set under ét indebærer ovenstående en forøget økonomisk risiko for deponeringsanlæggets ejere.

I dette lys anbefales det at genbesøge den 15 år gamle beslutning om at modtage deponeringseget affald fra eksterne kommuner i spørgsmålet om, hvorvidt den økonomiske risiko ved at modtage "eksternt" affald fortsat vurderes at være på et acceptabelt niveau.

² Risikovurderingsprojektet, som blev gennemført i årene 2015-2022 i et partnerskab mellem DepoNet, Dansk Affaldsforening (nu Brancheforeningen Cirkulær) og Miljøstyrelsen, havde til formål at udvikle en systematisk og fagligt begrundet metodik til at gennemføre stedspecifik og individuel risikovurdering af danske deponeringsanlæg. Reno Djurs' deponeringsanlæg indgår i projektet som eksempelanlæg.

Direktionen indstiller,

at bestyrelsen drøfter, om Reno Djurs' hidtidige praksis vedrørende modtagelse af "eksternt" affald skal fastholdes.

Beslutning:

Hidtidig praksis videreføres. Med henblik på at øge gennemsigtigheden vedrørende de eksterne samarbejdspartneres langsigtede økonomiske forpligtelser, sendes der fremadrettet årsopgørelser til de eksterne samarbejdspartnere.

Sag nr. 22-25
Til orientering/efterretning

Vedlagte bilag:

- Bilag 22: Til orientering

Der foreligger notat med orienterings- og efterretningssager.

Direktionen indstiller,

at sagerne tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 23-25**Evt.**

Kim Lykke Jensen orienterede om de overvejelser, der pågår i bestyrelsen for Brancheforeningen Cirkulær om mulighederne for samarbejde/fusion med Dansk Fjernvarme og DANVA.

Underskrevet:

*Kim Lykke Jensen
Niels Ole Birk
Aleksander Myrhøj
Anita Søholm*