

NOTAT

Dato: 7. september 2023
Til: Bestyrelsen
Fra: Administrationen

Planlægning for udvidelse af deponeringsanlæggets etape III

Indledning

Reno Djurs' deponeringsanlæg har et meget stort restvolumen. Det totale restvolumen inden for det lokalplanlagte område, der er udlagt til deponeringsformål, udgør ca. 12,3 mio. m³. Med de nuværende årlige affaldsmængder svarer det til en restlevetid for deponeringsanlægget på mere end 100 år.

Der er for nuværende etableret tekniske anlæg (bundmembraner, drænlag, perkolatopsamlings- og pumpesystemer m.v.) for et restvolumen på ca. 1,4 mio. m³. Det svarer til en teoretisk restlevetid på mere end 10 år.

På grund af dels usikre fremtidsprognoser for deponeringsegne affaldsmængder, dels et forventeligt langt tidsperspektiv fra planlægning til idriftsættelse af nye enheder, foreslås det, at arbejdet med at tilvejebringe de fornødne myndighedsgodkendelser til nye deponeringsenheder igangsættes snarest.

Historik

Implementeringen af EU's Landfill-direktiv med Deponeringsbekendtgørelsen i 2000 medførte, at Reno Djurs i 2002 udarbejdede en overgangsplan for deponeringsanlægget omfattende nedlukning af deponeringsanlæggets daværende Etape I og etablering af en ny Etape II-A.

Århus Amts påbød oktober 2006 nedlukning og efterbehandling af Etape I og meddelte samtidigt miljøgodkendelse af etablering og drift af Etape II-A. Miljøgodkendelsen skal revideres senest efter 8 år, og Miljøstyrelsen meddelte derfor i 2014, at Miljøstyrelsen ville påbegynde denne revurdering. Revurderingen er imidlertid endnu ikke gennemført.

På godkendelsestidspunktet forventedes Etape II-A at have en levetid på ca. 35 år – dvs. indtil ca. 2035. Udviklingen i affaldsmængder til deponering medførte dog, at Reno Djurs allerede i 2012 ansøgte om godkendelse til at udvide deponeringsanlægget med en ny Etape III-A.

Norddjurs Kommune gav i 2014 VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til udvidelsen. Reno Djurs etablerede Fase 1 af Etape III-A frem til 2017 og tog de første enheder i brug i 2020.

Miljøgodkendelsen af Etape III-A dækker hele etappen. Det vil sige både de enheder, der på nuværende tidspunkt er etableret på etapens Fase 1, og de enheder, der er planlagt på etapens Fase 2 og Fase 3.

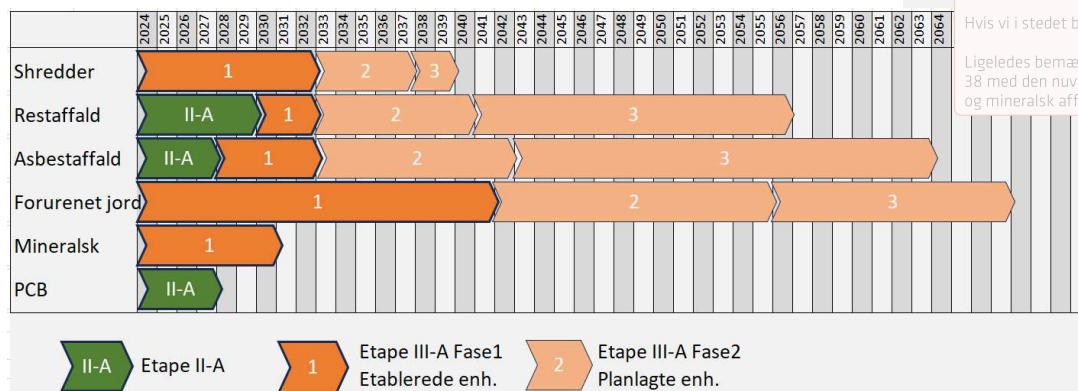


Miljøgodkendelsen skal i henhold til godkendelsen revideres senest i 2022. Miljøstyrelsen har dog endnu ikke varslet denne revidering.

Overvejelser om kapacitet

I henhold til miljøgodkendelsen forventedes Fase 1 af Etape III-A at have tilstrækkelig kapacitet frem til ca. 2033, hvorefter Fase 2 og Fase 3 af anlægget ville have kapacitet frem til ca. 2047 hhv. ca. 2070.

Med de nuværende mængder til deponering må det påregnes, at nye enheder på Fase 2 skal være klar til brug allerede i 2033, og at den samlede kapacitet af Etape III-A vil være opbrugt ca. 2039 (shredderaffald) hhv. ca. 2056 (restaffald) og 2067 (asbestaffald).



Kommenterede [SNS1]: Bemærk at dette forudsætter, at vi omklassificerer Etape III-A-H til restaffald (i stedet for asbest).
Hvis vi i stedet bruger enheden til Asbest skal fase 2 stå klar i 2030.
Ligeledes bemærk, at vi løbe tør for plads til Shredder affald i 2037-38 med den nuværende fordeling i VVM mellem shredder, restaffald og mineralsk affald (40/30/30)

På fase 2 og 3 vil mineralsk affald blive deponeret på særskilte områder på asbestenheder, mens PCB-affald vil blive deponeret ligeledes på særskilte områder sammen med restaffald eller asbestaffald.

Der er i denne prognose ikke taget højde for eventuelle stigninger i affaldsmængder hidrørende fra nuværende eller nye samarbejdspartnere, hvorimod der er taget højde for forventede asbestmængder fra nedlagte minkfarme. Derudover er der naturligvis store usikkerheder på de fremtidige affaldsmængder til deponering.

Reno Djurs forventer, at der indenfor de nærmeste år vil ske ændringer i den nationale strategi for deponering af affald med henblik på at nedbringe efterbehandlingstiderne – herunder både krav til mere selektiv deponering og opdeling i enheder indenfor de nuværende affaldsklasser, behov for at foretage behandling af affaldet før og efter deponering, samt at der vil komme skærpelser ift. behandling/rensning af perkolatet fra anlægget.

Reno Djurs vurderer, at etableringen af alle de resterende enheder på Fase 2 og Fase 3 vil give en større fleksibilitet for den fremtidige drift til at imødegå udfordringerne med ovenstående usikkerheder og forventede ændringer i deponeringsstrategien.

Myndighedsbehandling

Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed for den kommende udvidelse af deponeringsanlægget. Erfaringsmæssigt må der forventes meget lange sagsbehandlingstider hos Miljøstyrelsen, og det er derfor ønskværdigt at påbegynde myndighedsbehandlingen snarest muligt for at sikre, at de nye deponeringsenheder kan etableres betids.

Det er Reno Djurs' udgangspunkt, at etableringen af de nye enheder på Fase 2 og Fase 3 vil kræve Miljøstyrelsens godkendelse af detailprojektet – altså ikke en egentlig miljøgodkendelse, da de to faser allerede er omfattet af den nugældende miljøgodkendelse.

Imidlertid skal de nugældende miljøgodkendelser revurderes – jf. ovenstående historik – hvorfor udarbejdelsen af detailprojektet bør ske i overensstemmelse med de vilkår, som vil være resultatet af revurderingen.

Tidsplan

Nedenstående tidsplan viser et procesforløb, der akkurat rammer ult. 2032 og baseret på en myndighedsproces uden VVM og ny miljøgodkendelse.

	Mdr.	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Revurderingsmateriale	4				■					
Myndighedsbehandling	18				■	■	■			
Projektering	9					■	■	■		
Myndighedsgodkendelse	3						■			
Udbud	6							■		
Udførelse	18							■	■	■

Imidlertid imødeses det, at myndighedsbehandlingen kan strække sig betydeligt længere end de ovenfor forudsatte 18 måneder, hvis Miljøstyrelsen ved revurderingen vælger at begrænse den nuværende miljøgodkendelse i forhold til fremtidige deponeringsenheder. I så

fald skal der formodentligt gennemføres en miljøkonsekvensvurdering (VVM) og ansøges om en ny miljøgodkendelse for deponeringsenhederne på Etape III-A faserne 2 og 3.

Reno Djurs agter derfor snarest at påbegynde processen med en kontakt til myndigheden for at fastlægge myndighedsforløbet og i umiddelbar fortsættelse heraf at påbegynde udarbejdelsen af revurderings- og ansøgningsmaterialet.

Der stiles derfor mod, at der i tidsplanen indeholdes fleksibilitet for at imødekomme dette, således om angivet i nedenstående tidsplan:

	Mdr.	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Revurderings- og ansøgningsmateriale	6	■								
Myndighedsbehandling	18+?	■	■	■	■	■	■	■		
Projektering	9					■	■	■		
Myndighedsgodkendelse	3						■			
Udbud	6							■		
Udførelse	18+?							■	■	■

Anlægsøkonomi

Reno Djurs estimerer følgende anlægsomkostninger for etableringen af Etape III-A Faserne 2 og 3:

Anlægsestimater i 2023-prisniveau	Etape III-A Fase 2	Etape III-A Fase 3	Etape III-A Fase 2 +3
Mio.kr. ekskl. moms	37,9 - 42,4	34,6 - 38,6	72,3 - 80,8

Der bør forventes prisstigninger frem til udførelsestidspunktet. I perioden 2017-23 har der i gennemsnit været en årlig prisstigning på ca. 3,6%, mens der i 2022 og 2023 (1. kvrt.) har været en prisstigning på ca. 7,1 %.

Estimat af fremskrivning til udførelsestidspunktet - 2032?	Estimat. Et-III-A-Fase 2	Estimat. Et-III-A-Fase 3	Estimat. Et-III-A-Fase 2+3
Indeksreguleringen er måske pr. år:	3,6%		
Eller som 2022 - 23 pr. år:	7,1%		
Dermed er indeksregulering 2023-32:	36,9% ved 3,6% pr. år		
	84,9% ved 7,1% pr. år		
Estimat i 2032 prisniveau - Minimum:	mio.kr ved 3,6% pr. år	51,9	47,3
Estimat i 2032 prisniveau - Maksimum:	mio.kr ved 7,1% pr. år	78,4	71,4
			99,9
			149,5

Lovgivningen giver visse muligheder for at opspare til fremtidige investeringer. I medfør af affaldsaktørbekendtgørelsen kan der foretages henlæggelser til investeringer i op til 5 år efter, at investeringsbeslutningen er truffet.

Opsparing forudsætter blandt andet, at investeringen fremgår af den gældende affaldsplan. Reno Djurs' næste affaldsplan skal vedtages senest 1. januar 2029. Da investering ikke indgår i den gældende Affaldsplan 2020-2032, vil der enten skulle vedtages en ny affaldsplan eller udarbejdes et tillæg til affaldsplanen, der opfylder formalia. Såvel affaldsplan eller et tillæg til affaldsplanen skal i offentlig høring, inden det kan vedtages endeligt.

Reno Djurs' nuværende deponeringsanlæg vil stort set være fuldt regnskabsmæssigt afskrevet forud for etableringen af de omtalte nye deponeringsenheder igangsættes. Den kommende udvidelse af deponeringsanlægget forventes derfor at få begrænset virkning på gebyrerne. Nye myndighedskrav vil imidlertid kunne påvirke gebyrerne.