

Reno Djurs I/S  
Nymandsvej 11  
8444 Balle

att.: Morten Therkildsen

Codex Advokater P/S  
Damhaven 5 C  
7100 Vejle

22. juni 2021

Journalnr.: 222651

Advokat:  
Jacob Brandt  
[jab@codexlaw.dk](mailto:jab@codexlaw.dk)

Sekretær:  
Nadja Holmgaard Knudsen /JAB  
[nhk@codexlaw.dk](mailto:nhk@codexlaw.dk)

## Affald fra turismeindustrien – offentlige rum, campingpladser og lystbådehavne

### 1 Indledning og problemstilling

I forbindelse med, at I/S Reno Djurs (herefter "RD") overvejer, hvordan affald fra turisme skal håndteres, har RD anmodet os om at vurdere, hvordan der skal ske finansiering af affaldsbeholdere i det offentlige rum.

RD har i den sammenhæng navnlig anmodet os om at vurdere, om det er muligt at gebyrfinansiere håndtering af affald, som frembringes i det offentlige rum.

Det har desuden givet anledning til overvejelse, hvorvidt RD har ansvaret for at sikre den "indre infrastruktur" for håndtering af affald fra navnlig lystbådehavne og campingpladser. Det er i den forbindelse afgørende at overveje, om frembringelse af affald i lystbådehavne og på campingpladser er at anse som husholdnings- eller erhvervsaffald.

RD har anmodet om et kortfattet notat.



## **2 Konklusion**

### **2.1 Gebyrfinansiering af affald frembragt i det offentlige rum**

Gebyrfinansiering af affaldshåndtering kan alene ske i det omfang, at affaldet håndteres som led i en kommunal ordning, som er vedtaget ved det relevante regulativ.

Miljøstyrelsen – og Økonomi- og Indenrigsministeriet – har klart fastslået, at håndtering af affald på kommunale arealer, herunder park- og naturområder, ikke sker inden for rammerne af en gebyrfinansieret ordning. Håndtering af dette affald sker som led i kommunens opgavevaretagelse efter bl.a. vejloven henholdsvis kommunens renholdelsesopgaver i øvrigt, herunder som kommunal ejer og driftsherre af de pågældende arealer. Hvor kommunen som ejer eller driftsherre forestår håndteringen af affaldet, er dette i realiteten udtryk for, at kommunen er at anse som affaldsproducent, da det er kommunen, som stiller arealerne og faciliteterne til rådighed med den konsekvens, at driften indebærer frembringelse af affald.

En affaldsordning er kendetegnet ved en veldefineret brugerkreds, og er gebyr ved en sammenhæng mellem ydelse og modydelse.

Det er derfor vores vurdering, at der ikke i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 1, nr. 1, kan ske gebyrfinansiering af håndtering af affald, som er frembragt i det offentlige rum.

### **2.2 Ansvar for indsamling af affald på campingpladser og i lystbådehavne**

Det er vores vurdering, at det påhviler den i CVR-registeret registrerede ejer af campingpladsen eller lystbådehavnen at håndtere det affald, som frembringes som led i driften af de pågældende arealer og faciliteter, som stilles til rådighed for brugerne.

Det påhviler følgelig også den i CVR-registeret registrerede ejer at sikre, at affaldet håndteres i overensstemmelse med det kommunale regulativ, hvis der er tale om deponerings- eller forbrændingsegnede affald, henholdsvis affaldsaktørbekendtgørelsens kap. 6, hvis der er tale om affald egnet til materiale-nyttiggørelse.

Som led i benyttelsespligten til de kommunale ordninger, påhviler det den i CVR-registeret registrerede ejer at benytte det materiel, som stilles til rådighed af kommunen.

Gebyr for benyttelse af de kommunale affaldsordninger opkræves hos den i CVR-registeret registrerede ejer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 7.



### 3 Grundlag for konklusion(er)

#### 3.1 Miljøbeskyttelseslovens § 48

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 1, nr. 1, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter til planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger.

Det fremgår således klart af bestemmelsen, at forudsætningen for at fastsætte og opkræve et gebyr er, at der er tale om affald omfattet af en affaldsordning.

Miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 1, fastslår, at kommunalbestyrelsen forestår håndtering af affald, medmindre andet er bestemt. Andet er primært bestemt for affald omfattet af producentansvar henholdsvis erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse.

Miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 1, er udmøntet ved affaldsbekendtgørelsens og affaldsaktørbekendtgørelsens krav til etablering af kommunale ordninger (evt. konkrete anvisninger ved manglende grundlag for en ordning). Det er således affaldshåndtering inden for rammerne af de kommunale ordninger og konkrete anvisninger, som kan gebyrfinansieres i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 1, nr. 1. Det er tidligere fastslået, at det er en forudsætning for at fastsætte og opkræve gebyr for en affaldsordning, at ordningen er vedtaget ved det kommunale regulativ.<sup>1</sup>

Det daværende Økonomi- og Indenrigsministeriet har tidligere haft anledning til at tage stilling til en sag, hvor en kommune havde vedtaget et regulativ for en ordning for håndtering af affald fra kommunale park- og naturområder.<sup>2</sup> Ordningen omfattede samtlige borgere og husstande i kommunen, og den udgjorde ifølge kommunen et supplement til dagrenovationsordningen. Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodede Miljøstyrelsen om en udtalelse i sagen.

Miljøstyrelsen udtalte bl.a., at der må sondres mellem det affald, som skal håndteres inden for de kommunale ordninger, og det affald, som kommunerne som led i rollen som grundejer og tilsynsmyndighed skal håndtere uden for de kommunale ordninger. Miljøstyrelsen pegede på, at kommunens ansvar for at håndtere herreløst affald henholdsvis affald afleveret i opsatte beholdere på kommunale arealer baseres på andre regler end miljøbeskyttelseslovens § 45. Miljøstyrelsen henviste dels til kommunens rolle som ejer og ansvarlig driftsherre for kommunale institutioner, idrætsfaciliteter, veje og parker, dels til kommunens opgave efter vejlovgivningen. Miljøstyrelsen udtalte på den baggrund, at der efter styrelsens opfattelse ikke var tale om en affaldsordning, som var hjemlet i miljøbeskyttelseslovens § 45, og

---

<sup>1</sup> MAD.2010.302.

<sup>2</sup> Økonomi- og Indenrigsministeriets udtalelse af 7. august 2014, sagsnr. 2014-7595.



styrelsen henviste endvidere til, at styrelsen anså det som særdeles tvivlsomt, at der var tale om en tilstrækkelig veldefineret brugerreds og sammenhæng mellem ydelse og modydelse til, at der rettelig kunne være tale om et gebyr.

Økonomi- og Indenrigsministeriet fastslog i sin udtalelse indledningsvist, at der ikke var en tilstrækkelig konkret modydelse for den enkelte borger eller husstand, og at der derfor ikke var grundlag for at opkræve et gebyr på ulovbestemt grundlag. For så vidt angik hjemmelsgrundlaget i miljøbeskyttelseslovens § 48, tilsluttede ministeriet sig i det hele Miljøstyrelsens udtalelse.

### **3.2 Affaldsproducent – ejer/driftsherre eller bruger?**

I forhold til spørgsmålet, om det er kommunens opgave at forestå affaldshåndtering fra navnlig campingpladser og lystbådehavne, er det ligeledes relevant at fokusere på, om der er tale om affald, som er omfattet af en kommunal ordning, og at affald omfattet af en kommunal ordning skal gebyrfinansieres.

Indledningsvist må det i den henseende fastslås, at gebyret for husholdningsaffald opkræves hos *”den, der har tinglyst adkomst på ejendommen”*, jf. miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 6, 1. pkt., mens gebyret for erhvervsaffald opkræves hos *”den i CVR-registeret registrerede ejer af virksomheden”*, jf. miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 7.

Det er således en forudsætning for opkrævning af et gebyr for en indsamlingsordning for husholdningsaffald, at det sker hos en borger/grundejer med tinglyst adkomst til ejendommen, hvilket normalt forudsætter mere end en midlertidig tilstedeværelse i kommunen i forbindelse med ferie. Tilsvarende vil opkrævning af gebyr for en indsamlingsordning for erhvervsaffald typisk ske over for virksomheder, som er fysisk til stede i kommunen, medmindre der er tale om en genbrugspladsordning, hvor det er muligt at tilmelde sig, selvom virksomheden ikke er hjemmehørende i kommunen.

Definitionerne på husholdningsaffald henholdsvis husholdningslignende affald findes i affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 25 og 26, som har følgende ordlyd:

*”25) Husholdningsaffald: Affald, som er frembragt af husholdninger.*

*26) Husholdningslignende affald: Affald, som er frembragt af virksomheder og som i sammensætning svarer til affald fra private husholdninger.”*

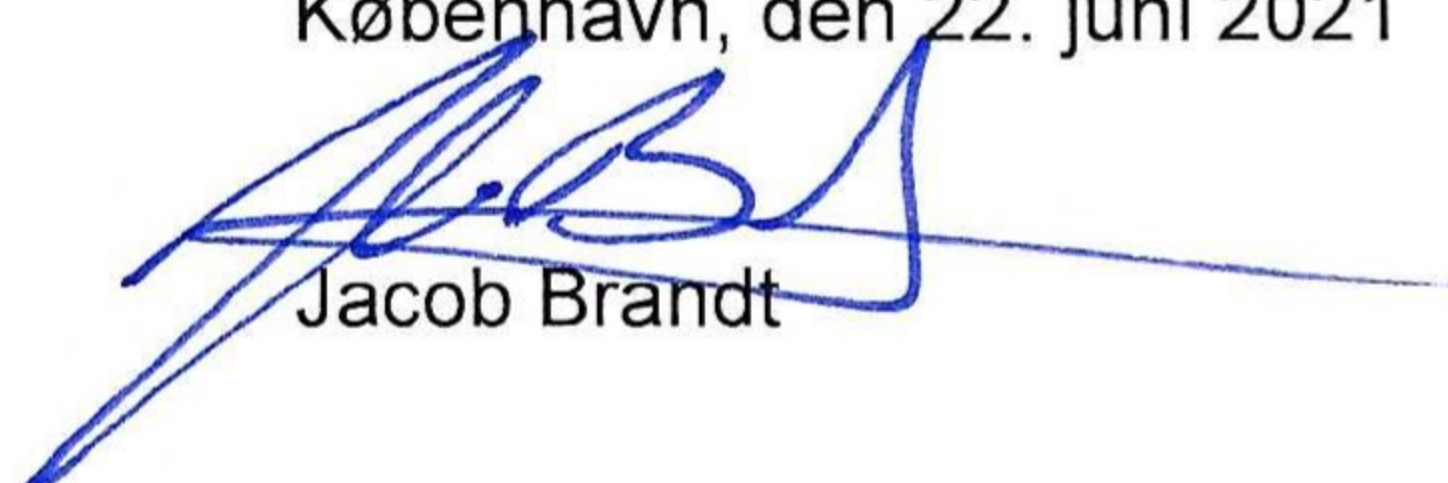
Det afgørende spørgsmål er herefter, om affaldet fra campister og lystsejlere kan anses som husholdningsaffald eller husholdningslignende affald.



Det er vores vurdering, at campingpladsen henholdsvis lystbådehavnen er virksomheder, som stiller arealer og faciliteter til rådighed for rejsende, som gør midlertidigt ophold. Brugere af arealerne og faciliteterne frembringer som led i brugen affald, men der er efter vores opfattelse tale om affald, som frembringes som et naturligt led i driften af campingpladsen eller lystbådehavnen, og at campingpladsen eller lystbådehavnen derfor må anses som driftsherre for arealerne. Som ejer og driftsherre på for campingpladsen eller lystbådehavnen må den CVR-registrerede ejer af virksomheden være at anse som affaldsproducent, som har ansvaret for håndteringen af det affald, som frembringes som led i virksomhedens drift.

Det er følgelig også den CVR-registrerede ejer af virksomheden, som skal sikre, at affaldet, som frembringes af brugerne på campingpladsen eller i lystbådehavnen, sorteres og afleveres i de beholdere, som kommunen måtte stille til rådighed for virksomheden.<sup>3</sup> Det er imidlertid ikke kommunen, som udover at levere evt. beholdere som led i ordningen, som i øvrigt forestår håndteringen.

København, den 22. juni 2021



Jacob Brandt

---

<sup>3</sup> Det bemærkes, at kommunerne efter gældende lovgivning ikke må indsamle eller håndtere erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, jf. affaldsaktørbekendtgørelsens § 8, stk. 3, medmindre der er tale om virksomheder i blandede bolig- og erhvervsjendomme eller aflevering af affald på genbrugspladsen. I Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020 fremgår imidlertid, at det er tanken, at mindre virksomheder, der genererer affald svarende i art og mængde til husholdninger, fremadrettet gives frit valg til at vælge de kommunale indsamlingsordninger til genanvendeligt affald. Et lovforslag til udmøntning heraf forventes senest sendt i høring inden årsskiftet.