

## **Bilag til "Hensigtserklæring om flerkommunalt samarbejde om nye affaldsordninger"**

### **Baggrund**

Hensigtserklæringen tager afsæt i det politiske forlig om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020.

En række af klimaplanens initiativer kræver - når de politiske intentioner er gennemført i lovgivningen - tilpasning af nuværende kommunale aktiviteter såvel som udvikling af nye.

Forud for det politiske forlig iværksatte parterne et samarbejde med henblik på at analysere indsamlings- og behandlingssystemer til madaffald. På grundlag af det politiske forlig vurderer parterne, at det er formålstjenligt at fortsætte og udvide dette samarbejde.

### **Formål**

Parterne tilstræber i fællesskabsregi at iværksætte en række aktiviteter afledt af det politiske forlig. De pågældende fælles aktiviteter tager udgangspunkt i den del af forligstekstens initiativer, der retter sig mod kommunale opgaver om genanvendelse af husholdningsaffald.

Det er en præmis i forliget, *"at øget sortering og strømlining af affaldsindsamlingen sikrer større og mere ensartede affaldsmængder, der giver grundlag for øget genanvendelse i høj kvalitet i tværkommunale udbud"*.

Med det udgangspunkt stræber parterne mod

- at opnå størst mulig ensartethed for borgerne i parternes samlede geografiske opland via fælles strømlining af affaldssystem,
- at opnå flest mulige stordriftsfordele (miljømæssigt, økonomisk og teknisk/administrativt) i planlægning, indkøb/udbud, drift og kommunikation,
- at opnå højst mulige kvalitet i affaldsbehandlingen, som opnås ved en kombination af et stort mængdemæssigt volumen og fælles kvalitetssikring, samt
- at opnå højst mulig synergieffekt ved ensartet kommunikation til borgeren om det fælles strømlinede affaldssystem.

### **Afgrænsning**

Hensigten om fælles løsninger tager udgangspunkt i og afgrænses af omstående konkrete initiativer i forligsteksten:

Forligstekst (i uddrag)	Bemærkning
<p><u>Øget og strømlinet affaldssortering</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Indsamlingen af danskernes affald strømlines og øges ved at indføre krav til kommunerne om ens indsamling af 10 forskellige slags affald: mad-, papir-, pap-, metal-, glas-, plast-, tekstilaffald samt drikke- og fødevarerkartonner, restaffald og farligt affald. Indsamlingen af affaldet skal foregå husstands-nært, men tage hensyn til forskellige boligtyper, herunder gennem mulighed for kombineret indsamling, så nogle typer affald kan indsamles sammen.</i></li> </ul>	<p>Initiativet indebærer, at der skal designes et indsamlingssystem for husholdninger (herunder etageboliger og sommerhuse), som rummer de 10 definerede affaldsfraktioner.</p>
<p><u>Mere genanvendelse af plastikaffald</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Der fastsættes et krav i affaldsbekendtgørelsen om, at kommunerne senest 1. januar 2022 som minimum skal stille krav om 60 pct. reel genanvendelse af det indsamlede plastikaffald, når affaldet udbydes til behandling. Kommunerne skal sikre høj reel genanvendelse af samtlige genanvendelige affaldstyper.</i></li> </ul>	<p>Initiativet indebærer, at der skal fastsættes særlige udbudskrav ved oparbejdning af plast.</p>
<p><u>En stærk genanvendelsessektor</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Der stilles krav til kommunerne om udbud af behandlingen af det genanvendelige husholdningsaffald, herunder sortering af genanvendeligt affald. Udbudspligten ændrer ikke på miljøkravene til affaldshåndtering. Kommunerne har fortsat ansvaret for at sikre, at affaldet behandles og genanvendes i overensstemmelse med de miljøkrav, som kommunerne fastlægger i deres udbud.</i></li> <li>• <i>Det er afgørende for aftalepartierne, at danskerne kan have tillid til, at det affald, der lægges kræfter i at sortere, ikke bagefter blandes sammen og ender med at blive forbrændt eller affaldsbehandlet i lande, der ikke har de nødvendige ressourcer og kapacitet til det. Kommunerne spiller her en afgørende rolle i at sikre, at danskerne har denne tillid. Kommunerne skal kunne dokumentere, hvor borgernes affald bliver af, og hvor og hvordan det bliver genanvendt. Aftalepartierne er samtidig enige om, at der skal arbejdes for at ændre de europæiske regler om transport af affald, så de sikrer, at europæisk affald håndteres i Europa.</i></li> </ul>	<p>Initiativet indebærer, at behandling af alt indsamlet genanvendeligt husholdningsaffald skal udbydes.</p> <p>Initiativet indebærer, at der skal fastsættes særlige udbudskrav ved behandling af alt indsamlet affald, herunder krav om dokumentation af eksterne parters reelle behandling af affaldet.</p>

### Konkrete projekter

Hensigtserklæringen udmøntes ved, at parterne i fællesskab gennemfører en række konkrete projekter. Projekterne, som fastsættes nærmere af parterne, tager udgangspunkt i nedenstående overordnede rammesætning:

Værdikædeled	Aktiviteter	Samarbejdsmuligheder
Beslutning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planlægning</li> <li>• Information</li> <li>• Politisk behandling</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fælles baggrundsmateriale til politisk proces</li> <li>• Fælles anbefalinger til politisk proces</li> <li>• Fælles information til ejerkommuner</li> </ul>
Indsamling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indkøb af materiel (beholdere)</li> <li>• Indkøb af entreprenørydelser (indsamling)</li> <li>• Information til borgere</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fælles udarbejdelse af udbudsmateriale</li> <li>• Fælles gennemførelse af udbud</li> <li>• Fælles udarbejdelse af informationsmateriale</li> </ul>
Omlastning/logistikoptimering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etablering og/eller drift af omlasteplads</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fælles udarbejdelse af udbudsmateriale</li> <li>• Fælles gennemførelse af udbud</li> <li>• Fælles etablering og/eller drift af omlasteplads</li> </ul>
Affaldsbehandling- og afsætning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indkøb af affaldsbehandling</li> <li>• Information til borgere</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fælles udarbejdelse af udbudsmateriale</li> <li>• Fælles udbud</li> <li>• Fælles kvalitetsopfølgning</li> <li>• Fælles udarbejdelse af informationsmateriale</li> </ul>
Kommunikation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Information til borgere</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fælles udarbejdelse af informationsmateriale om alle relevante forhold vedrørende affaldssystemet</li> </ul>

### Organisering af samarbejdet

Samarbejdet iværksættes og gennemføres inden for rammerne af de deltagende selskabers eksisterende organisationsstrukturer. Der etableres således ikke nye fælles selskaber og/eller nye formelle organisationsstrukturer.

Med henblik på at sikre, at hensigtserklæringen følges op af konkrete, koordinerede initiativer, nedsættes følgende koordinerende og udførende grupper med repræsentanter fra deltagerne:

Teknisk-administrativ styregruppe

Der nedsættes en teknisk-administrativ styregruppe bestående af en ledelsesrepræsentant fra hvert selskab (som udgangspunkt direktøren).

Den teknisk-administrative styregruppes vigtigste formål er

- at definere, afgrænse og igangsætte fælles projekter, samt
- at afstemme synspunkter med henblik på, at der kan fremlægges koordinerede indstillinger til hver parts styrende organer.

Teknisk-administrativ arbejdsgruppe

Til praktisk udredning af fælles projekter nedsættes relevante teknisk-administrative arbejdsgrupper. Disse arbejdsgrupper besættes med en eller flere repræsentanter fra hvert selskab. Arbejdsgrupperne kan anvende ekstern bistand.

**Overordnet tidsplan**

Der fastlægges tidsplan(er) på grundlag af de projekter, parterne finder det hensigtsmæssigt at iværksætte i fællesskab. Nedenstående er en skitse til tidsplan for en række projekter, der ud fra en foreløbig vurdering ansues som relevante:

<b>Planlægning</b>	
Tiltrædelse af hensigtserklæring	K4 2020
Nedsættelse af styregruppe og arbejdsgrupper	K4 2020
Fastlæggelse af projekter	K4 2020

<b>Strømlining</b>	
Færdiggørelse af allerede igangsat rapport og anbefalinger om indsamling og behandling af madaffald	K4 2020-K1 2021
Fastlæggelse af fælles koncept for indsamling	K4 2020-K1 2021

<b>Udbud af beholdere</b>	
Fastlæggelse af koncept for og forberedelse af udbud for beholdere	K1-K3 2021
Udbudsbekendtgørelse og -materiale	K3 2021
Kontraktindgåelse	K1 2022

<b>Udbud af indsamling</b>	
Fastlæggelse af fælles koncept for og forberedelse af udbud af indsamling	K1-K3 2021
Udbudsbekendtgørelse og -materiale	K3 2021
Kontraktindgåelse	K1 2022

<b>Udbud af afsætning</b>	
Fastlæggelse af fælles koncept for og forberedelse af udbud af afsætning	K1-K3 2021
Udbudsbekendtgørelse og -materiale	K3 2021
Kontraktindgåelse	K1 2022

<b>Information til borgere</b>	
Fastlæggelse af fælles koncept for information	K3-K4 2022
Fælles informationskampagne	K1-K2 2023

<b>Idriftsættelse</b>	
Idriftsættelse af tilpasset indsamlingsordning	K1-K4 2023

### **Økonomi**

Hver part afholder som udgangspunkt egne omkostninger til igangsatte projekter. Fællesomkostninger kan fordeles efter en nærmere fastsat fordelingsnøgle, der aftales nærmere som led i hver projektbeskrivelse. Som udgangspunkt deles fællesomkostninger efter antallet af borgere i det enkelte opland.

### **Juridisk status**

Hensigtserklæringen er at betragte som et sæt overordnede principper af politisk såvel som teknisk-administrativ karakter. Hensigtserklæringen er derved ikke juridisk bindende for parterne.